

Департамент образования Белгородской области

Предписание об устранении выявленных нарушений

«26» апреля 2019 года

№ 100-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 25 марта 2019 года № 864 в период с 01 апреля 2019 года по 26 апреля 2019 года в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Кошлаковская основная общеобразовательная школа Шебекинского района Белгородской области» (далее – МБОУ «Кошлаковская ООШ»), были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 26 апреля 2019 года № 101-з):

1. Содержание устава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Кошлаковская основная общеобразовательная школа Шебекинского района Белгородской области» (утвержден постановлением администрации Шебекинского района Белгородской области от 11 декабря 2015 года № 1377) не приведено в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ):

- определенные в пункте 3.9 устава МБОУ «Кошлаковская ООШ» направленности реализуемых дополнительных образовательных программ не соответствуют пункту 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196;

- содержание устава МБОУ «Кошлаковская ООШ» не приведено в соответствие со статьей 63 Федерального закона №273-ФЗ в части форм получения образования: пунктом 3.4 устава учреждения определено, что обучение в учреждении осуществляется в очной форме и, кроме того, допускается сочетание указанной формы обучения с формой семейного образования и самообразования, что не относится к компетенции образовательной организации;

- в нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и

разработка дополнительных локальных нормативных актов образовательной организацией не требуется, в уставе МБОУ «Кошлаковская ООШ» имеются отсылочные нормы на локальные нормативные акты: положение о совете родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, положение о совете педагогических работников учреждения.

2. В нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, локальным нормативным актом «Положение о форме, периодичности, порядке текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся, осваивающих основную образовательную программу начального общего и основного общего образования МБОУ «Кошлаковская ООШ» (утвержден приказом директора от 30 августа 2018 года № 141/1) не установлены единые требования к выставлению итоговой отметки обучающимся после прохождения ими годовой промежуточной аттестации.

3. В нарушение действующих требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года №785 (являющийся документом прямого действия) в учреждении продолжает действовать локальный нормативный акт «Правила использования сети Интернет в МБОУ «Кошлаковская ООШ» (утверждено приказом директора от 30 сентября 2013 года № 42) устанавливающий, в том числе требования к официальному сайту учреждения сети «Интернет».

4. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым обучающимся предоставляются академические права на обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение, в пределах осваиваемой образовательной программы в порядке, установленном локальными нормативными актами, в МБОУ «Кошлаковская ООШ» не определен порядок обучения по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренного обучения в пределах осваиваемой учебной программы.

5. В нарушение части 2 статьи 30 Федерального закона №273-ФЗ в МБОУ «Кошлаковская ООШ» не разработан локальный нормативный акт по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующий порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и воспитанниками и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся. Имеющийся локальный нормативный акт «Правила приема граждан на обучение по общеобразовательным программам в МБОУ «Кошлаковская

ООШ» (утвержден приказом директора от 22 января 2019 года № 25) не учитывает участников образовательных отношений структурного подразделения «Детский сад» МБОУ «Кошлаковская ООШ».

6. В нарушение пункта 3 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, относящего к компетенции образовательной организации предоставление учредителю ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования, в журнале регистрации исходящих документов МБОУ «Кошлаковская ООШ» отсутствует информация об исполнении указанного полномочия.

7. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающего ответственность образовательной организации за прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, части 6 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, в МБОУ «Кошлаковская ООШ»:

- должностные инструкции воспитателя (утверждены приказом заведующего от 03 сентября 2018 года № 162) содержат требования к квалификации не соответствующие Приказу Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы);

- разработаны должностные инструкции: водителя школьного автобуса, заведующего хозяйством, рабочего по обслуживанию и текущему ремонту зданий, сооружений и оборудования при отсутствии в штатном расписании соответствующей должности (утверждены приказом заведующего от 03 сентября 2018 года № 162).

8. В нарушение пункта 6 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276, в соответствии с которым аттестационная комиссия организации создается распорядительным актом работодателя в составе председателя комиссии, заместителя председателя, секретаря и членов комиссии, приказ МБОУ «Кошлаковская ООШ» от 03 сентября 2018 года № 157/1 «О создании и составе аттестационной комиссии по аттестации педагогических работников на

соответствие занимаемой должности» не соответствует указанным требованиям.

9. В нарушение пункта 11 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в представлениях МБОУ «Кошлаковская ООШ» в аттестационную комиссию в 2016-2017 учебном году на педагогических работников Зорин А.И., Калинаева М.М. (по должности учитель), отсутствует дата заключения по этой должности трудовых договоров.

10. В нарушение пункта 17 части IV Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115 (далее – Порядок заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов), для учета выданных аттестатов, приложений к ним, дубликатов аттестатов и дубликатов приложений к аттестатам в МБОУ «Кошлаковская ООШ» ведется книга учета и записи аттестатов об основном общем образовании и похвальных грамот вместо книги регистрации выданных документов об образовании.

11. В нарушение пункта 3 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе соблюдать права и свободы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, части 2 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по адаптированным основным общеобразовательным программам, при этом в организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися, части 7 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которой образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях руководитель МБОУ «Кошлаковская ООШ» О.В. Тарасова, являясь на основании устава учреждения единоличным исполнительным органом учреждения в нарушение пункта 2 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которого обучающиеся имеют право на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том

числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции, не обеспечила необходимые условия (укомплектование педагогическими работниками в соответствии со штатным расписанием) для реализации права обучающихся на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции, что повлекло нарушение права:

- обучающейся 9 класса 2018-2019 учебного года Чехлатой Викторией Петровны на занятия с педагогом-психологом, учителем-логопедом в соответствии с заключением территориальной психолого-медико-педагогической комиссии от 23 сентября 2016 года № 427, а также индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида № 1260.631/2018 (к протоколу проведения медико-социальной экспертизы № 1424.6.31/2018 от 21 ноября 2018 года), направленные на коррекцию высших психических функций, развитию и коррекции сенсомоторной сферы, стабилизации эмоциональной сферы, коррекции несформированности языковых и речевых средств;

- обучающегося 6 класса 2018-2019 учебного года Исаева Заура Виталия оглы на занятия с педагогом-психологом, учителем-логопедом в соответствии с заключением территориальной психолого-медико-педагогической комиссии от 30 августа 2017 года № 447, направленные на коррекцию высших психических функций, развитию и коррекции сенсомоторной сферы, коррекции несформированности языковых и речевых средств.

Кроме того, заключенные МБОУ «Кошлаковская ООШ» договора с муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Шебекино Белгородской области» не предполагают организацию соответствующих занятий педагога-психолога, учителя-логопеда с обучающимися МБОУ «Кошлаковская ООШ».

12. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации:

- отсутствуют локальные акты, определяющие принципы воспитательной деятельности (положения о проведении мероприятий, о взаимодействии учреждения с семьей; о структуре плана воспитательной работы учреждения, воспитателей и классных руководителей);

- в учреждении не реализуется и не разработана комплексная система, обеспечивающая единство правового, нравственного, эстетического, физического и патриотического воспитания обучающихся и воспитанников;

- не разработан методический аппарат мониторинга воспитанности учащихся, сформированности у них социально-ценностных отношений к объектам окружающей действительности, не проводится диагностика уровня воспитанности учащихся; диагностика уровня сформированности родительской позиции; анкетирование учащихся и их родителей с целью выявления степени их удовлетворенности содержанием и организацией воспитательного процесса; анализ состояния воспитательного процесса в классах и группе;

- в учреждении ведется недостаточная работа по формированию и развитию личностных результатов, направленных на воспитание патриотизма, любви и уважения к малой Родине, знание истории и культуры своего края, через взаимодействие с учебными и социальными организациями, что подтверждается результатами проведенного тестирования обучающихся 3,4,7,8 классов 19 апреля 2019 года (из 9 обучающихся, принявших участие в тестировании, 5 (55%) обучающихся не могут назвать культурные места (театры, кинотеатры, музеи) г. Белгорода и Белгородской области;

- в учреждении отсутствуют материалы, подтверждающие учет пожеланий учащихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних учащихся при составлении расписаний занятий по дополнительным общеобразовательным программам;

- директором учреждения не определяются приоритетные задачи учреждения для реализации в новом учебном году; не издаются приказы о сроках и теме предстоящего контроля, не устанавливается срок предоставления итоговых материалов по осуществлению внутриучрежденческого контроля.

13. В нарушение пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающего обязанность образовательной организации по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, в образовательной организации:

- в учреждении отсутствуют документы, подтверждающие выполнение первоочередных, неотложных мероприятий по укреплению антитеррористической защиты и снижению уязвимости объекта, указанные в паспорте безопасности объекта (территории) МБОУ «Кошлаковская ООШ» (выводы и рекомендации комиссии по усилению инженерно-технической укреплённости, по усилению оснащённости объекта техническими средствами охраны, по общей безопасности объекта);

- территория МБОУ «Кошлаковская ООШ» частично не ограждена по периметру территории учреждения (земельный участок учреждения

площадью 43240 кв.м., с кадастровым номером 31:17:1601004:65), вследствие чего посторонние лица имеют доступ к территории и зданиям учреждения, кроме того обучающиеся имеют доступ к зданию, принадлежащему другой организации (газовая котельная), данное здание не ограждено.

14. В нарушение части 6 статьи 12, пункта 6 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым к компетенции образовательной организации относится разработка и утверждение образовательных программ в соответствии с федеральным образовательным стандартом дошкольного образования и с учетом соответствующих примерных образовательных программ дошкольного образования, основная образовательная программа дошкольного образования структурного подразделения МБОУ «Кошлаковская ООШ» - детский сад (утверждена приказом директора от 31 августа 2015 года № 5) содержит ссылку на примерную образовательную программу дошкольного образования «От рождения до школы» 2014 года под редакцией Н.Е. Вераксы, Т.С. Комаровой, М.А. Васильевой, не включенную в реестр примерных программ.

15. В образовательной программе начального общего образования МБОУ «Кошлаковская ООШ», (утверждена приказом директора от 30 августа 2018 года № 148) в организационном разделе представлена «Дорожная карта по формированию необходимой системы условий реализации основной образовательной программы начального общего образования», однако сроки реализации этой дорожной карты указаны, в том числе в 2017 году.

16. В нарушение пункта 13 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, определяющего, что к компетенции образовательной организации относится обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования, подпункта 5 пункта 19.9 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373 (далее – федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования), подпункта 4 пункта 18.1.3 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 (далее – федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования), учреждением не осуществляется оценка динамики учебных достижений учащихся по всем предметам учебного плана на уровне начального общего и основного общего образования.

17. В нарушение части 1 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе

на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», на официальном МБОУ «Кошляковская ООШ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://koshl2008.ucoz.ru/>) не размещена информация:

- в разделе «Сведения об образовательной организации», в подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащённость образовательного процесса» не размещена информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе сведения о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов, для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, об обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, об условиях питания обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, об условиях охраны здоровья обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, об электронных образовательных ресурсах; к которым обеспечивается доступ обучающихся, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, о наличии специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

18. В нарушении пункта 10 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ в образовательной организации не установлены требования к выставлению годовой отметки обучающихся на основании четвертных по учебному предмету «Основы религиозных культур и светской этики» (4 класс). Осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации, обучающихся по данному предмету не регулируется локальными нормативными актами учреждения, а также основной образовательной программой уровня начального общего образования МБОУ «Кошляковская ООШ» (утверждена приказом директора от 30 августа 2018 года № 148).

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ департамент образования Белгородской области

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Принять меры к устранению выявленных нарушений обязательных требований, причин, способствующих их совершению.
2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее

исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования Белгородской области в срок до 26 октября 2019 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области

Р.А. Зенин